



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010252325 DEL 22/12/2017

"Por la cual se resuelve un recurso de reposición"

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *"La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007"*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de LANDÁZURI en el departamento de SANTANDER, es de categoría 6 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010168375 del 25 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de LANDÁZURI en el departamento de SANTANDER, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

- "Reporte en el SUI del estrato asignado a cada inmueble residencial urbano, en el formato habilitado para la vigencia respectiva" *BBP*



Que, la Resolución No. SSPD 20174010168375 del 25 de septiembre de 2017, fue notificada personalmente el día 11 de octubre de 2017.

Que el Alcalde del municipio de LANDÁZURI, mediante radicado número SSPD 20175290902362 del 26 de octubre de 2017, presentó recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

*El Municipio de Landázuri, departamento de Santander estando dentro de las fechas establecidas por la plataforma SUI, y dando cumplimiento artículo 2.3.5.1.2.1.6. del decreto 1077 de 2015, reportó en su totalidad cada uno de los requisitos establecidos sobre los aspectos DE APLICACIÓN DE LA ESTRATIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA, CONFORME A LA METODOLOGÍA NACIONAL ESTABLECIDA, sin embargo el requisito **DE REPORTE EN EL SUI DEL ESTRATO ASIGNADO A CADA INMUEBLE RESIDENCIAL URBANO, EN EL FORMATO HABILITADO PARA LA VIGENCIA RESPECTIVA**, fue imposible cargarlo por daños en la plataforma establecida por la SSPD.*

Por lo anterior, al momento de realizar el reporte en el SUI del estrato asignado a cada inmueble residencial urbano, no se logró reportar la información (...).

De lo anterior, el profesional contratado por el Municipio de Landázuri para realizar los respectivos reportes ante el SUI, dejó la constancia en la dirección electrónica de la mesa de ayuda del SUI, sobre los inconvenientes presentados en el cargue del formato de estratificación y coberturas que pudieron causar el no registro de la información (...).

De lo anterior, tal y como se comprueba en la RESOLUCIÓN No. SSPD 20174010168375 del 25 de septiembre de 2017, no es coherente que el municipio cumpliera con algunos requisitos y tan solo faltara uno, que es conjunto con el ITEM: APLICACIÓN DE LA ESTRATIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA, CONFORME A LA METODOLOGÍA NACIONAL ESTABLECIDA.

Valga traer a colación, que a la fecha la mesa de ayuda de SUI, no se pronunció y la plataforma no permitió el cargue de la información requerida, presentandose un silencio administrativo y perjudicando al municipio de Landázuri, debido a las serias consecuencias que trae un proceso de descertificación.

Es de resaltar, que durante el año 2016 el municipio fue descertificado, por no realizar los reportes correspondientes ante la plataforma SUI de las vigencias 2014 y 2015. Por lo anterior, fue directamente la gobernación quien administró los recursos del SGP, presentando un atraso administrativo en el cumplimiento de los objetivos y metas del plan de desarrollo de esta nueva administración municipal, sobre agua potable y saneamiento básico.

Pese lo anterior, se evidencia que el reporte faltante obedeció única y exclusivamente a daños en la plataforma y no por negligencia del municipio, además la mesa de ayuda del SUI no se pronunció, ni resolvió la inquietud.

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado SSPD 20175290902362 del 26 de octubre de 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como pruebas:

2.2.1. Dos (2) pantallazos de correo electrónico.

2.2.2. Copia de la resolución No. SSPD 20174010168375 del 25 de septiembre de 2017.

2.2.3. Copia de la notificación personal de la Resolución No. SSPD 20174010168375 del 25 de septiembre de 2017.

2.2.4. Copia de la resolución 425 de 2017, mediante el cual el Alcalde Milton Téllez Hernández hace un encargo a Edinson Barrera Sedano.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el “Reporte en el SUI del estrato asignado a cada inmueble residencial urbano, en el formato habilitado para la vigencia respectiva”

El ente territorial incumplió este requisito toda vez que no reportó en el plazo máximo, 2 de junio de 2017, el estrato asignado a cada inmueble residencial urbano, en el formato habilitado para la vigencia 2016.

Al respecto, el recurrente manifestó que “(...) se evidencia que el reporte faltante obedeció única y exclusivamente a daños en la plataforma y no por negligencia de la Administración Municipal, además la mesa de ayuda del SUI no se pronunció, ni resolvió la inquietud”.

En atención a los argumentos presentados por el Alcalde (e), esta Superintendencia procedió a verificar el centro de soporte del SUI, encontrando que, en efecto, el municipio presentó la mesa de ayuda número 367475-BC, manifestando que el enlace “Estratificación Alcaldías”, no se encontraba habilitado, y que por deficiencias de la plataforma no se pudo realizar el cargue, veamos:

Solicitud N°. 367475 BC

Solicitada por. AURA ROSA PEREZ

Asignada a. SUI_JHON EDWARDS RODRIGUEZ

Estado actual. CERRADA

Servicio. ALCALDIAS

Aplicación. CARGUE MASIVO

Fecha Ingreso.02-06-2017

ALCALDIA SANTANDER-LANDAZURI (80935)

Medio de Recepción. WEB

Escalada a. SIN CONTACTO

Prioridad. Media

Norma. SIN ASIGNAR ()

Tipo. TECNICA

Fecha Cierre. 22-06-2017

AURA ROSA PEREZ pregunta:

INGRESADO

02-06-2017 23:01

Buenas noches, al estoy tratando de cargar el formato estratificación y coberturas desde el día 30 de Mayo de 2017 siendo imposible ya que el enlace "Estratificación Alcaldías" no se encuentra habilitado , se tienen pantallazos como evidencia de la deficiencia de la plataforma, así mismo el validador descargado presenta falencias con el mensaje "imposible grabar parámetros de configuración" solicito el arreglo de estas deficiencias o plazo , para realizar el cargue ya que este no se ha realizado por deficiencias de la plataforma SUI

muchas gracias

Alcaldía Landázuri Santander

Por su parte, esta Superintendencia, en aras de dar trámite a la mesa de ayuda recibida el día 2 de junio de 2017, realizó la asignación dentro del Grupo SUI y contrario a lo aducido por el recurrente, si respondió la solicitud arriba indicada, en los siguientes términos:

SUI JHON EWARDS RODRIGUEZ responde:

CONTESTADA
05-06-2017/15:34:06

Respetada Sra.Aura

He recibido su solicitud de mesa de ayuda SUI No 367475.

Al respecto, me permito comunicarte que es una circunstancia de control y manejo del prestador disponer de los recursos técnicos, físicos, financieros y humanos que le permitan atender los requerimientos de información realizados por esta entidad vinculada al sistema SUI y en segundo lugar la ausencia de dichos recursos en forma alguna no lo exime de reportar la información al SUI en las condiciones y fechas estipuladas para tal fin, por lo que debe adelantar los trámites correspondientes para reportar la información en los términos y condiciones con los que es requerida a través de las diferentes circulares y resoluciones para reporte al SUI, lo cual no implica la ampliación de plazos y se considerarán extemporáneos para todos los fines.

Me permito informarle que a la fecha indicada por usted , la plataforma no genero error en el cargue del formato de estratificación y el link se encuentra habilitado, de igual manera se evidencia el requerimiento fue reportado con fecha 02-06-2017/23:01:41 (requerimiento en mesa de ayuda) fecha del vencimiento del cargue, y se evidencia no hay comunicación alguna con el centro de soporte técnico SUI como soporte del error.

El proceso indicado y correcto para descargar los validadores y funcionen de forma correcta es el siguiente:

- Descargar Validador Completo.
- Descargar Validador Ligero.
- Crear una carpeta en el escritorio para guardar el validador del servicio.
- Descargar el Validador de estratificación 2016
- Cambiar la ruta al ejecutar y guardar el validador a la carpeta anteriormente creada.
- Actualizar el JAVA y reiniciar el equipo.

Ahora bien, de las imágenes precedentes se concluye que, los problemas presentados en el reporte del formato de estratificación y coberturas no fueron atribuibles a la plataforma SUI, toda vez que la misma no generó ninguna clase de error para el cargue que nos ocupa, encontrándose el link respectivo habilitado.

Adicionalmente, como se puede observar, la mesa de ayuda se formuló el día del vencimiento del plazo (02-06-2017, a las 23:01:41), frente a lo cual es de señalar que según lo dispuesto en la Resolución No. SSPD 20168000052145 del 30 de septiembre de 2016, tal reporte debe efectuarse al menos con dos días de anticipación al vencimiento del término por las especificaciones intrínsecas de dicho formato.

Asimismo, se evidencia que, a la fecha, el reporte del formato de estratificación y coberturas de la vigencia 2016, no se ha efectuado por parte del municipio de Landázuri, encontrándose en estado “PENDIENTE”, como se ve a continuación:

Alcaldía 80935	ALCALDIA SANTANDER- ALCALDIAS LANDAZURI	ESTRATIFICACION 2016	Anual	1	Formato de Estratificacion y Coberturas	Cargue Masivo	PENDIENTE	ESTRATIFICACION NO
----------------	---	----------------------	-------	---	---	---------------	-----------	--------------------

Así las cosas, resulta claro para este Despacho que el municipio no actuó con diligencia, toda vez que no adoptó las medidas necesarias para cargar dentro del término establecido la información que le permitiera acreditar este requisito, máxime cuando las normas procesales son de orden público de donde se desprende su obligatorio cumplimiento, tal como lo señala el artículo 13 del Código General de Proceso:

“Las normas procesales son de orden público y, por consiguiente, de obligatorio cumplimiento, y en ningún caso podrán ser derogadas, modificadas o sustituidas por los funcionarios o particulares, salvo autorización expresa de la ley.”

Al respecto, la Corte Constitucional¹ ha manifestado lo que sigue:

"Pues bien, nótese cómo las leyes de estirpe procesal son de orden público y en consecuencia de obligatoria observancia. Sus dictados entonces son ajenos al querer de los individuos: particulares y funcionarios llamados a aplicarlas.", además advierte que "(...) En efecto, ha de repetirse, que la condición de normas taxativas que caracteriza las leyes que rigen los procedimientos es de inexorable acatamiento, máxime cuando estas normas constituyen un presupuesto para la realización de la justicia como valor superior del sistema normativo." (...) En este orden, los términos procesales se hacen tan imperativos que su cumplimiento, es una manifestación de uno de los principios sobre los cuales reposa el derecho procesal. Se trata del principio de la preclusión o de la eventualidad, el cual consiste en la clausura de las actividades que pueden llevarse a cabo dentro de cada etapa del proceso."

Como consecuencia de lo expuesto, al dejarse vencer el término para reportar el formato de estratificación y coberturas de la vigencia 2016, la única decisión viable que puede tomar esta Superintendencia consiste en confirmar este requisito como incumplido.

No obstante lo anterior, es de señalar que el 7 de diciembre de 2017 el Gobierno Nacional expidió el Decreto 2079 del 2017, por medio del cual se adiciona un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015², permitiendo que antes del 30 de marzo de 2018, de considerarlo pertinente, el municipio subsane las falencias que llevaron a la calificación del requisito como no acreditado, para cuyo efecto deberá allegar a esta entidad una solicitud en tal sentido, demostrando su cumplimiento.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - CONFIRMAR la Resolución No. SSPD 20174010168375 del 25 de septiembre de 2017, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al municipio de LANDÁZURI en el departamento de SANTANDER, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de SANTANDER, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

1 Corte Constitucional. Sentencia T - 213 del 28 de febrero 2008. MP Doctor Jaime Araújo Rentería.

2 "Artículo 1. Adiciónese un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. de la subsección 1 de la sección 2 del capítulo 1 del título 5 de la parte 3 del libro 2 del Decreto 1077 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, en los siguientes términos:

"Parágrafo Transitorio. Los municipios o distritos que como resultado del proceso de certificación de la vigencia 2016, (a) se encuentren descertificados con decisión ejecutoriada, o, (b) aquellos que se encuentren en proceso de descertificación; podrán obtener la certificación para dicha vigencia, demostrando antes del 30 de marzo de 2018, ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios el cumplimiento de los requisitos que originaron su descertificación.


Para tales efectos, los municipios y distritos deberán:

- i) *Subsanar el requisito incumplido en relación con la vigencia objeto de la verificación que originó la descertificación; y/o*
- ii) *Demostrando en una vigencia posterior a la evaluada el cumplimiento del requisito que originó la descertificación. (...)"*

ARTÍCULO CUARTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETTE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Nathalie Pimiento Ricciulli – Abogada Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Vanessa Benavides - Abogada Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro – Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 2017401351600940E